

乡村振兴背景下农村法律援助面临的困境与对策研究

马晶莹

南京邮电大学马克思主义学院, 江苏 南京

收稿日期: 2024年2月6日; 录用日期: 2024年2月20日; 发布日期: 2024年3月22日

摘要

随着我国经济社会的进步,乡村振兴战略逐渐融入人们的生活,对农业农村农民的发展产生了重要影响。乡村振兴战略是党中央为解决“三农”问题,对农村未来发展的科学规划,为实现这一目标,重点在于为农村提供法律援助,帮助农民增强法律意识,使农民能平等享受国家法律资源。然而,目前农村地区的法律援助效果并不理想,因此,本文将进一步结合乡村振兴的发展需求,深入探讨农村法律援助存在的问题,并结合我国农村法律援助现状,在增加农村法律援助队伍的数量,提高其专业素养、多渠道筹集农村法律援助资金、加强法律援助宣传工作方面提出更科学的法律援助问题解决策略,以提升农村法律援助的有效性。

关键词

乡村振兴, 农村法律援助, 困境, 解决对策

Research on the Dilemmas and Countermeasures of Rural Legal Aid under the Background of Rural Revitalization

Jingying Ma

School of Marxism, Nanjing University of Posts and Telecommunications, Nanjing Jiangsu

Received: Feb. 6th, 2024; accepted: Feb. 20th, 2024; published: Mar. 22nd, 2024

Abstract

With the progress of China's economy and society, the strategy of rural revitalization has gradually

integrated into people's lives, and has had an important impact on the development of agriculture, rural areas, and farmers. The rural revitalization strategy is the scientific planning of the Party Central Committee for the future development of rural areas to solve the "three rural" problems. To achieve this goal, the focus is on providing legal assistance to rural areas, helping farmers enhance their legal awareness, and enabling them to equally enjoy national legal resources. However, the current effectiveness of legal aid in rural areas is not ideal. Therefore, this article will further combine the development needs of rural revitalization, deeply explore the problems existing in rural legal aid, and propose more scientific legal aid problem-solving strategies to enhance the effectiveness of rural legal aid by increasing the number of rural legal aid teams, improving their professional competence, raising rural legal aid funds through multiple channels, and strengthening legal aid publicity work.

Keywords

Rural Revitalization, Rural Legal Aid, Difficulties, Solution Measures

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

随着我国农村经济的发展，农村法律援助的重要性日益凸显。农村地区人口众多，但法律援助资源相对匮乏，农村居民在权益受到侵犯时往往难以得到及时有效的法律援助。可见，农村法律援助工作还存在很多不足，阻碍了农村经济社会的健康发展，这就需要工作人员积极转变观念，立足于乡村振兴战略目标进行农村法律援助问题的解决策略研究，为乡村振兴战略目标实现提供保障[1]。

2. 乡村振兴背景下开展农村法律援助工作的意义

2.1. 有利于提高农民的法律意识，维护和保障农民的合法权益

我国农民人数众多，农村法律援助机制能切实有效地帮助农民维护自身合法权益。随着社会进步和文明发展，部分农民已经意识到在遇到纠纷和困难时，应运用法律手段维护权益。但由于经济和文化知识水平有限，他们往往无法充分运用法律手段维护自身合法权益，农村法律援助制度在一定程度上满足了农民日益增长的法律服务需求。

2.2. 有利于农村地区普法宣传，为推动乡村振兴提供法治保障

在我国农村地区，群众普遍缺乏对法律的认识和了解，为了提高农民的法律意识和知识水平，提供法律援助是一个有效的切入点。农村法律援助律师可以向农民普及与他们切身利益相关的法律知识，激发他们对法律学习的兴趣，使他们意识到法律的重要性和权威性。有了对法律的敬畏和信赖，广大群众也会用法律约束自己的行为，感染身边的人学法懂法，农村邻里的关系也会更加和谐亲密。农村法律援助工作的开展能够很好地促进农村法治建设，从而助力乡村振兴。

2.3. 有利于维护农村的和谐稳定，助力实现社会的公平正义

随着经济的进步，新的困难和挑战也不断浮现。农民在经济收入和文化水平上与城市居民相比普遍较低，部分农民在自身权益受到侵害时，由于缺乏法律知识和运用法律手段的能力，无法有效地维护自

身合法权益。因此，农村法律援助机制显得尤为重要，它能有效地帮助这部分农民进行维权，切实保护农民的合法权益。法律面前，人人平等，对于处于相对弱势地位的农民进行法律援助能够有效地化解农村矛盾纠纷，协调各方关系，使农村的不稳定因素随之减少，推进农村更加和谐稳定，农民生活更加幸福、安全[2]。

3. 乡村振兴背景下农村法律援助面临的现实困境

3.1. 法律援助队伍数量与专业性不足

随着我国农村经济的发展和法治建设的推进，农村法律援助在维护农村居民合法权益、促进农村社会和谐稳定方面发挥着越来越重要的作用。然而，农村法律援助也面临着一些问题，其中最突出的问题是法律援助人员数量不足与专业素质较低。

农村法律援助人员数量不足是当前农村法律援助面临的一个突出问题。由于农村地区人口众多，法律援助需求量大，而法律援助人员数量有限，导致法律援助服务的覆盖面和质量都受到影响。司法部《中国法律援助制度发展报告(2019)》的统计数据显示，截至2018年底，全国法律援助机构数量3281个，办理法律援助案件145万多件，法律援助经费支出26.5亿元。其中，涉农法律援助63.68%是农民、农民工，是接受法律援助最多的人群[3]。这些数据表明，农村地区法律服务需求量大，而事实上农村法律援助人员数量与之并不匹配。

此外，农村法律援助人员专业素质低也是一个不容忽视的问题。农村法律援助人员主要来自法律服务所、律师事务所等法律服务机构，虽然有一定的法律知识和实践经验，但往往缺乏专业化的法律援助培训和教育，导致其专业素质参差不齐。在实际工作中，农村法律援助人员往往难以提供高质量的法律服务，影响了农村法律援助的效果和公信力。

3.2. 农村法律援助资金缺乏保障

农村法律援助在我国的实施已有较长历史，但目前仍然面临资金不足的问题。一方面，由于农村地区的经济发展水平相对较低，政府和社会对法律援助的投入不足；另一方面，农村法律援助机构的人员素质和服务水平相对较低，难以满足农村群众的需求。此外，农村法律援助资金不足还表现在资金投入不足、资金来源单一、资金使用效率不高、资金监督不到位等方面。究其原因，主要有四：其一，政策支持不够。尽管我国政府一直重视农村法律援助工作，但在实际操作中，地方政府对法律援助的投入仍然不足。此外，农村法律援助的政策支持不够，导致资金不足。其二，经济发展水平较低。农村地区的经济发展水平相对较低，政府和社会对法律援助的投入不足。由于农村法律援助是一项长期、艰巨的任务，需要大量的资金支持，而地方政府往往更关注眼前的经济利益，对法律援助的投入相对较少。其三，资金来源单一。农村法律援助资金的来源主要依靠政府拨款和社会捐赠。然而，由于农村法律援助机构规模较小，服务范围有限，社会捐赠的数额相对较少，难以满足农村法律援助的资金需求。最后，资金使用效率不高。农村法律援助资金的使用效率较低，部分资金被用于行政开支，导致实际用于法律援助的资金较少。此外，由于农村法律援助机构的财务管理不规范，资金使用情况难以监督，容易造成资金的浪费和滥用。

3.3. 农村地区的法律援助宣传普及度低，农民群众法律保护意识薄弱

农村法律援助的现状显示，农村地区的法律援助宣传普及度较低，农民群众对法律援助的意识和了解程度相对较低。这主要表现在以下三个方面：首先，农村地区的法律援助宣传普及度低。由于农村地区的法律援助机构数量较少，宣传力度不够，导致农民群众对法律援助的知晓率偏低。同时，法律援助

的宣传主要集中在城市，而农村地区的宣传相对较少，这也导致了农村地区农民群众对法律援助的认知不足。其次，农民群众对法律援助的意识淡薄。一方面，农民群众的文化水平相对较低，对法律援助的理解和认知不足。另一方面，由于农村地区的法律援助宣传普及度低，农民群众在遇到问题时往往不知道如何寻求法律援助，只能通过其他传统的方式解决问题。再次，农民群众对法律援助的程序知之甚少。一旦权益受到侵犯，首先想到的不是拿起法律武器维护自己的权益，而是选择私下解决，这样很容易导致矛盾恶化，进而引发一系列严重问题[4]。

4. 乡村振兴背景下更好推进法律援助的对策

4.1. 增加农村法律援助队伍的数量，提高其专业素养

农村法律援助是保障农村地区群众基本权益的一项重要举措。随着农村法律援助工作的不断推进，提高农村法律援助人员素质显得尤为重要。农村法律援助人员是实施法律援助服务的主体，其素质的高低直接关系到法律援助服务的质量。因此，提高农村法律援助人员素质是当前农村法律援助工作的一项紧迫任务，可以从以下几个方面入手。

第一，加强教育培训。教育培训是提高法律援助人员素质的基础。应当建立法律援助人员培训制度，定期组织法律援助人员参加培训。培训内容应当涵盖法律援助的基本知识、法律适用、服务流程、职业道德等方面，提高法律援助人员的法律素养和服务能力。

第二，提高法律援助人员待遇。法律援助是一项公益性事业，法律援助人员的待遇应当与其工作职责和工作量相匹配。应当建立健全法律援助人员待遇保障机制，提高法律援助人员的工资待遇、福利保障等，激发法律援助人员的工作积极性和工作热情。

第三，建立法律援助人员激励机制。应当建立法律援助人员激励机制，对表现突出的法律援助人员给予表彰和奖励，对工作不力的法律援助人员给予批评和处罚。激励机制的建立可以提高法律援助人员的积极性和工作热情，促进法律援助服务质量的提高。

第四，加强法律援助人员管理。应当建立健全法律援助人员管理机制，对法律援助人员进行定期考核、评估，对不合格的人员进行调整或辞退。同时，应当加强对法律援助人员的监督和管理，防止法律援助人员滥用职权、徇私舞弊等不良行为的发生。

4.2. 政府主导，多渠道筹集农村法律援助资金

农村法律援助的现状、问题与对策研究是当前我国农村法治建设中的重要课题。其中，拓宽农村法律援助资金渠道是解决农村法律援助资金短缺问题的重要手段。当前，农村法律援助资金短缺的问题已经引起了社会的广泛关注。虽然国家对法律援助的投入逐年增加，但是由于农村地区人口密度低、贫困程度高、法律援助需求量大等原因，农村法律援助资金仍然不足。此外，农村法律援助资金的使用效率低下也是一个重要问题。一些地方法律援助机构存在资金闲置、浪费、挪用等问题，导致农村法律援助的实际效果大打折扣。

为了拓宽农村法律援助资金渠道，需要采取多种措施。首先，国家应该加大对农村法律援助的财政投入，提高法律援助的覆盖面和质量。其次，应该鼓励社会各界对农村法律援助进行捐赠和赞助，建立社会化的法律援助资金渠道。此外，还可以通过政策引导、税收优惠等方式，鼓励企业、社会组织和个人参与农村法律援助事业，形成政府、社会共同支持法律援助的良好局面。同时，还需要加强对农村法律援助资金的管理和监督。建立健全法律援助资金管理制度，加强对法律援助资金的审计、监督和检查，防止资金的浪费和挪用。此外，还需要加强对法律援助资金使用情况的公开透明，接受社会各界的监督和评价，提高法律援助资金使用的透明度和公正性。

4.3. 加强法律援助宣传工作，提高农民群众的法律保护意识

法律援助是保障公民基本权利、促进社会公平正义的重要手段。然而，在农村地区，法律援助的普及程度和宣传力度仍有待提高。当前，农村法律援助面临的问题主要包括：法律援助机构资源不足、法律援助人员专业素质不高、法律援助宣传普及不到位等。因此，加强农村法律援助宣传普及显得尤为重要。

首先，加大法律援助宣传力度。政府和社会各界应加大对农村法律援助的宣传力度，提高农村群众对法律援助的认知度和知晓率。政府可以通过各种渠道，如举办法律援助知识讲座、制作法律援助宣传册、发布法律援助信息等，让农村群众了解法律援助的内容、范围和申请程序。同时，鼓励和支持媒体、社会组织等参与法律援助宣传，形成全社会共同关注和参与法律援助的良好氛围。

其次，加强法律援助人员队伍建设。政府应加大对法律援助人员的培训力度，提高法律援助人员的专业素质。培训内容应包括法律援助政策、法律法规、业务技能等方面，使法律援助人员具备较高的法律素养和服务能力。此外，政府还应鼓励法律援助人员深入农村基层，了解农村群众的需求，提供更加贴近实际的法律援助服务。

再次，创新法律援助服务方式。政府要不断创新宣传方式，将传统与新型相结合，并且结合农民的兴趣爱好等来实施针对性的宣传教育工作，引导他们树立正确的法治观念[5]。如设立法律援助热线、开展法律援助进乡村、进社区活动等。通过这些方式，使农村群众能够更方便地获得法律援助服务，提高法律援助的覆盖面和实际效果。

最后，建立健全法律援助经费保障机制。政府应加大对农村法律援助的财政投入，确保法律援助经费充足。在全面推动农村设立法律援助资金保障制度的过程中，将法律援助经费纳入国家财政拨款和地方政府财政预算基础上，积极创设农村法律援助专项基金，并动员社会企业、民众等各界认识参与法律援助事业，为农村法律援助贡献力量[6]。

5. 结语

农村法律援助的改革和完善是一个长期、复杂的过程，需要我们持续关注和研究。一方面，要加强农村法律援助的立法工作，完善法律援助的法律制度，为农村法律援助提供有力的法律支持。另一方面，要注重法律援助的实践，积极探索法律援助的新模式、新方法，不断提高法律援助的实效性。此外，农村法律援助还需要与农村社会治理相结合，发挥法治在维护农村社会稳定、促进农村经济发展中的重要作用。我们要坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥法治在保障农村群众权益、维护农村社会和谐稳定中的关键作用，同时还要充分发挥政府的主导作用，广泛动员社会力量参与，不断推动农村法律援助事业的发展。只有这样，我们才能更好地保障农村群众的合法权益，促进农村地区的和谐稳定发展，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出积极贡献。

参考文献

- [1] 梁建忠. 乡村法治振兴背景下农村法律援助问题与对策研究[J]. 农家参谋, 2022(21): 16-18.
- [2] 杨彬. 乡村振兴背景下农村法律援助制度探析[J]. 农村·农业·农民(B版), 2022(8): 52-53.
- [3] 樊崇义, 施汉生, 吴宏耀, 孙春英. 中国法律援助制度发展报告 No.1 (2019) [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2019: 33-43.
- [4] 李宁. 浅析我国农村法律援助工作现状与完善[J]. 法制博览, 2020(7): 222-223.
- [5] 周小春. 乡村振兴背景下农村法律援助问题与解决策略[J]. 法制博览, 2023(33): 79-81.
- [6] 王清水. 浅析农村法律援助困境与出路[J]. 法制博览, 2020(11): 124-126.