

# 农村“厕所革命”的实施现状与进展研究

张立强

山东第一医科大学医药管理学院, 山东 泰安

收稿日期: 2023年2月10日; 录用日期: 2023年3月15日; 发布日期: 2023年3月23日

## 摘要

“厕所革命”是事关农村百姓福祉的大民生,也是农村人居环境的突破口,而改善农村人居环境,是实施乡村振兴战略的一项重要工作,还是改善民生的重大工程。为山东省推进农村“厕所革命”再提升和顺利实施,本文通过查阅和研究相关文献,分析国内外“厕所革命”实施取得农村卫生厕所普及率大幅提高等阶段性成果,并对“厕所革命”出现的困境和国内标准技术规范进行分析,从而探讨立足农村群众、因地制宜的户用改厕措施建议。

## 关键词

农村, 厕所革命, 困境, 标准规范

# Research on the Implementation Status and Progress of “Toilet Revolution” in Rural Areas

Liqiang Zhang

Medical School of Management, Shandong First Medical University, Tai'an Shandong

Received: Feb. 10<sup>th</sup>, 2023; accepted: Mar. 15<sup>th</sup>, 2023; published: Mar. 23<sup>rd</sup>, 2023

## Abstract

“Toilet revolution” is related to the well-being of rural people’s livelihood, but also the breakthrough of rural living environment, and improve rural living environment, is an important work to implement the rural revitalization strategy, or a major project to improve people’s livelihood. In order to promote the further promotion and smooth implementation of the rural “toilet revolution” in Shandong Province, this paper, by referring to and studying relevant literature, analyzes

**the implementation of the “toilet revolution” at home and abroad to achieve a substantial increase in the penetration rate of rural sanitary toilets and other stage results, and analyzes the difficulties of the “toilet revolution” and domestic standards and technical specifications. In order to explore based on rural masses, according to local conditions of household toilet measures.**

## Keywords

Rural, Toilet Revolution, Dilemma, Standard Specification

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 实施现状

纵观人类文明发展史，厕所是文明的尺度，亦是国家发展的注脚。厕所文明一直以来都是各国关注的热点问题。

在全球视野内“厕所革命”的相关研究中发现，国外开展厕所改造时间较早，且部分发达国家具有厕所改造的先验优势。一方面，国外学者对厕所改造模式有深入研究。1775年英国伦敦最早出现冲水型抽水马桶，推动厕所改造前进的步伐[1]。德国厕所改造已经形成产业化模式，政府和企业进行合作，迎来“厕所经济”的新局面。这两个国家的厕所改造模式对我国“厕所革命”实施具有积极的借鉴意义。另一方面，国外学者对厕所改造的影响因素进行研究，Evans (2009)基于尼泊尔等国家厕所改造工作经历，认为经济发展水平与卫生厕所覆盖率呈正向关系，并表明经济水平、民族传统文化与生活习惯、改厕工作态度是影响厕所改造的三个重要因素[2]。总的来说国外学者的研究主要聚焦在改厕技术与模式、改厕影响因素、厕所文化传统等方面。且部分国家已经进入比较完善的农村厕所改造与维护阶段，形成了比较完善的农村改厕体系，呈现出一体化、多元化等特点。例如日本、英国、德国等部分发达国家，他们认为民族传统文化与生活习惯、改厕工作态度等是影响农村改厕的重要因素，在此影响因素基础上更加关注用户需求，从以技术、政策为中心转向以人为中心，注重厕所技术的创新，满足用户需求和意愿，这正是我国“厕所革命”持续推进中需要借鉴的经验。

国内学者对全省和各县级市进行了大量的研究，主要集中于“厕所革命”功能、涵义、实施困境影响因素等方面的研究。徐睿(2022)认为厕所质量逐渐成为衡量农民居住环境的重要指标，农村“厕所革命”是一项仍需要进行不断完善优化和长期维护的大民生工程[3]。路彩虹、安进等学者(2022)认为毕节市以坚持高位推动、坚持农民主体、坚持因地制宜、坚持质量优先、坚持久久为功推进“厕所革命”的主要措施[4]。徐雨晴(2022)认为要建立健全有效的机制来确保厕所革命的效果，从而提高农民“获得感”和幸福感[5]。范利平(2022)在对甘肃省天水市“厕所革命”进展分析中指出，天水市2491个行政村全面开展农村“厕所革命”，卫生普及率提高，改善了当地的居住环境和保障了当地居民的身体健康，但也存在建管不协调、使用率偏低、后续管护运营不到位、农民主体作用发挥不出来等短板[6]。李建辉、文军(2022)在对广西壮族自治区农村厕所革命研究中，指出该地高质量、高标准推动“农村厕所”革命，取得了显著成效，卫生厕所普及率高于全国平均水平，探索出农村黑灰污水处理利用新模式，但仍然存在农户参与主动性低、传统污水处理模式管护成本较高、部门之间工作统筹衔接难等困难[7]。胡锦杰、卜邑(2022)在对榆林市横山区“厕所革命”分析中指出，该地卫生厕所普及率较低，且尚未改厕数量较高[8]。

王芳义(2022)在对大理州宾川县“厕所革命”现状研究中指出农村卫生户厕率提高到 58.5%，用厕环境及条件都得到较大提升[9]。姬卫强(2021)在对河南省安阳县农村“厕所革命”开展情况研究中发现该地使用了三格化粪池式、双瓷(双格)式、三联通沼气池式、完整下水道水冲式、粪尿分集式、双坑(双池)交替式等多种改厕模式，明显提高了农民生活质量，但仍然存在资金投入有限、部分农户改厕质量不高等问题[10]。综上所述，各地“厕所革命”取得了阶段性成果，农村卫生户厕率明显提高，部分地区探索出农村改厕新模式，逐渐朝向科技化、便捷化、实用化、可持续化等方面发展，农村“厕所革命”呈现出欣欣向荣的发展趋势。在新形势下受经济发展水平、地理环境、民族文化和生活习惯等因素的影响，各地区“厕所革命”进程存在较大差异，并且大部分地区在取得显著成效同时遭遇较多改厕障碍。

与此同时，我国政府一直把农村厕所放在重要位置。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视农村环境治理与改善，政府自十八大以来细化农村厕所改革方案。2014 年国务院办公厅关于改善农村人居环境的指导意见，推动农村家庭改厕，全面完成无害化卫生厕所任务。2018 年 9 月，中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划(2018-2022 年)》，提出农村“厕所革命”是农村居住环境改造的重点。2020 年国务院关于深入开展爱国运动的意见，全面推进厕所革命，扎实推进农村户用卫生厕所改造建设，逐步扩大厕所粪污无害化处理和资源化利用覆盖面。2022 年 5 月国务院办公厅关于印发“十四五”国民健康规划的通知，加强中西部地区农村户用厕所改造，加强厕所粪污无害化处理和资源化利用，务实推进农村厕所革命。厕所虽小，体现文明，牵动民生。党中央非常重视“厕所革命”工作的开展，对保障农村居民身体健康和提高居住环境等有深远意义。

## 2. 农村“厕所革命”的实施困境分析

农村厕改之路并不是一路顺畅，许多厕改“拦路虎”间见层出，阻碍着农村厕所革命向高质量、高水平方向发展。以下通过查阅文献总结我国农村厕所革命路上的“拦路虎”。王丽、张彤勋(2022)认为在实施“厕所革命”过程中存在部分居民观念陈旧、管理意识不强、政府投入资金不足、农村厕所改造无法进行定期清洁管理等障碍[11]。张曦元(2022)认为乡村振兴中“厕所革命”面临发展的不平衡性，各主体的主观能动性发挥不足，政府资金投入有限、资源分配不均衡、筹措渠道单一，机制缺失、设施技术不完善等问题[12]。黄晶晶、陈会方(2022)在对广西农村厕所革命分析中指出该地存在区域发展不平衡、政府资金投入有限、存在重建设轻管理意识等困境[13]。郭思琪(2022)认为我国农村在厕所改造中存在资金投入不足、农村改厕监管部门缺位、设施技术水平较低、主体意识淡薄等问题[14]。李晓玉、张哲聪(2022)基于网络治理视角认为农村厕所革命在实践中由于协作性章程的缺失，又存在信息共享程度低、普遍缺乏信任感、行为逻辑缺陷制约和对立性冲突等因素影响，阻碍了项目进度[15]。龚原(2020)在协同治理视角下农村“厕所革命”存在各主体改厕意识不强和协同意识淡薄、农村改厕缺乏整体统筹规划及制度保障、农村改厕资金保障机制单一、监管机制不完善等问题[16]。要而论之，由于地区经济发展不平衡、中国国情的复杂性等原因，我国农村厕改实施困境主要集中于各主体主观能动性不强和思想意识不到位、政府缺乏统筹规划和要素投入，要解决农村厕改之路的“拦路虎”需聚焦农村居民和政府两大主体。

## 3. 农村“厕所革命”的技术标准规范分析

2003 年，由国家卫生部、全国爱国卫生运动委员会颁布的《农村户厕卫生标准》(GB 19379-2003)中提出了无害化卫生厕所的定义，同时提出典型的厕所结构设计及农村厕所卫生管理标准[17]。2012 年又发布了《农村户厕卫生规范》(GB 19379-2012)，进一步精确了无害化卫生厕所的定义，同时细化实际应用厕所贮粪池。2020 年，国家市场监督管理总局、农业农村部和国家卫生健康委联合发布《关于推进农村户用厕所标准体系建设的指导意见》，在指导意见中提出了农村户用厕所标准体系框架。第一层围绕综

合通用、设施设备、建设验收、管理维护四个方面进行展开，第二层对第一层体系做出进一步细化分类，推动农村户厕建设标准化、运维常规化、管理规范。同时农业农村部颁布了《农村三格式户厕建设技术规范 GB/T 38836-2020》《农村三格式户厕运行维护规范 GB/T 38837-2020》和《农村集中下水道集中收集户厕建设技术规范 GB/T 38838-2020》，对三格式户厕和集中下水道收集户厕制定了专用国家标准，针对性为此类农村厕所改造提供指导建议。与此同时，截至 2022 年底，我国大部分省份已经出台了农村户厕改造的标准文件、规范或技术导则等。

标准体系框架是农村“厕所革命”的前进推动器，此类标准体系对厕所建造、粪污处理标准、厕所卫生环境有严格的标准规范，对农村厕所改造有举足轻重的意义。但现有的标准规范中缺少术语与符号、粪污抽排设备、厕所粪便资源化利用等多方面的标准和规范要求。同时，卫生标准、粪污处理、监测评估和运行维护等方面的规范要求并不全面，需要进行完善和进一步的加强[18]。这样才更有效地推动农村厕所改造进程，推动中国农村厕所革命的进步，促进乡村振兴发展和美丽乡村建设。

## 4. 农村厕所革命困境破解思路

### 4.1. 实施差异化举措，构建以农民为中心的改厕模式

实施差异化举措，根据不同地区、不同民族、不同习俗习惯、不同气候地理条件等实际因素，因地制宜、因时制宜、因人制宜开展农村改厕，切忌照猫画虎，不能一味地追求数量而忽视质量。而应该在改厕之前努力挖掘和探索本区域发展情况，将地区特色和优势融入改厕方案中，扬长避短，真正做到让厕所入乡随俗。小厕所大民生，始终把“打造人民之厕”作为奋斗目标。

### 4.2. 强化主体思想意识，构建多元主体协同治理改厕格局

农民是破解厕所革命困境的主战力，一方面要积极下乡向农民解读“农村改厕”政策文件，强化农民农村改厕迫切性和重要性意识，增强农民主观能动性；另一方面，农村党员要发挥先锋模范作用，协助技术人员广泛收集村民意见，带领村民参与到农村改厕治理过程。同时厕所革命要构建多主体协同治理格局，调动各方主体积极性，实行政府、农村社会、村民、各技术相关人员的协同治理。

### 4.3. 加大改厕要素投入，推动改厕可持续发展

各地区在改厕过程中，要将科学技术和可持续发展相结合，打造科技化、高质量的人民之厕。同时也要加强专业性人力资源的投入，在参与改厕之前应进行统一培训、考核，提高人力资源的专业性，在情况允许的情况下，可以培养当地居民学习改厕相关技术知识并投入生产。最后可引入市场机制加大资金投入，保证改厕流程正常运转，促进改厕要素产业可持续发展。

### 4.4. 政府做好统筹规划，推动改厕高水平、高质量发展

政府应完善农村厕所验收标准和监督管理机制，重结果也重过程，杜绝“面子工程”。政府应秉持共建共享共治的原则，建立健全各种制度措施，统筹完善整体规划，推动农村改厕向高质量、高水平方向发展。

厕所革命是决胜全面建成小康社会的重要内容，也是推动人居环境整治、实施乡村振兴战略的重要组成部分。自党的十八大以来尤其重视我国新农村建设工作的开展，并将农村厕所改造上升到国家层面。近年来，随着相关政策措施的出台和落实，我国厕所革命已取得显著成效。但是根据对农村“厕所革命”的实践和研究来看，我国农村“厕所革命”实施过程中的障碍聚焦于意识、政策、技术、资金、监管等方面，且各障碍因素之间相互联系，形成“牵一发而动全身”的局面。如果不及时清除障碍，则会对农

村“厕所革命”造成重大打击。并且我国各地农村厕所情况不尽相同, 改厕需要摸清底数, 因地制宜地科学施策, 既尽力而为又量力而行。因此政府以及各部门应从多角度、全方位、多种因素加以全面考虑, 运用“多中心”、“协同治理”、“以人民为中心”理论解决农村改厕问题。

## 参考文献

- [1] 何苗. 社会行动理论下农村“厕所革命”政策执行中的“共谋行为”研究[D]: [硕士学位论文]. 兰州: 兰州大学, 2022.
- [2] Hu, E. (2017) WATCH: What Makes Japan No. 1 in Toilet Technology. Morning Edition (OL).
- [3] 徐睿. 龙口市徐福街道农村“厕所革命”推进效果影响因素研究[D]: [硕士学位论文]. 烟台: 烟台大学, 2022.
- [4] 路彩虹, 史登林, 黄又华, 安进, 洪勇, 罗荣玉, 王红燕. 毕节市深入推进农村“厕所革命”的主要措施及建议[J]. 农技服务, 2022, 39(12): 109-111.
- [5] 徐语晴. 社会动员视角下农村厕所革命的运作机制研究[J]. 现代农村科技, 2022(10): 7-9.
- [6] 范利平. 乡村振兴背景下推进农村“厕所革命”探析——以甘肃省天水市开展农村“厕所革命”为例[J]. 农家参谋, 2022(12): 10-12.
- [7] 李建辉, 文军. 广西壮族自治区农村厕所革命存在的问题及对策[J]. 乡村科技, 2022(9): 156-158.
- [8] 胡锦涛, 卜邑. 浅析榆林市横山区农村“厕所革命”现状和存在问题及对策建议[J]. 农家参谋, 2022(5): 22-24.
- [9] 王芳义. 大理州宾川县因地制宜推进农村“厕所革命”[J]. 城乡建设, 2022(1): 8-9.
- [10] 姬卫强. 安阳县农村“厕所革命”开展情况、存在问题及建议[J]. 基层农技推广, 2021(6): 92-94.
- [11] 王丽, 张彤勋. 乡村振兴战略下农村“厕所革命”对策研究[J]. 智慧农业导刊, 2022, 2(13): 135-137.
- [12] 张曦元. 乡村振兴中“厕所革命”面临的困境及对策[J]. 农村经济与科技, 2022, 33(8): 167-171.
- [13] 黄品品, 陈会方. 乡村建设行动中广西农村厕所革命的困境与破解探析[J]. 农村实用技术, 2022(3): 122-124.
- [14] 郭思琪. 浅析农村“厕所革命”困境及优化路径[J]. 现代农业研究, 2021, 27(7): 143-145.
- [15] 李晓玉, 张哲聪. 网络治理视角下农村“厕所革命”多元主体协作困境研究[J]. 湖北农业科学, 2021, 60(13): 208-212.
- [16] 龚原. 农村“厕所革命”协同治理的困境及对策——基于湖北省谷城县的调查[D]: [硕士学位论文]. 天津: 天津商业大学, 2020.
- [17] 中华人民共和国卫生部. 农村户厕卫生标准: GB 19379-2003[S]. 北京: 中国标准出版社, 2004.
- [18] 孔德亮, 袁昌斌, 李子富, 刘志丹. 中国农村厕所改造政策、技术与标准现状及展望[J]. 农业工程学报, 2022, 38(16): 260-269.